

Memorandum o spolupráci

Dle § 1746 odst. 2 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů

1. Společnost pro rozvoj veřejného osvětlení, z.s.

Sídlo: Pod Vysílačkou 1387, 156 00 Praha 5 - Zbraslav

Zastoupená: Ing. Jiří Skála, předseda

IČ: 18626653

(dále jen SRVO)

2. Sdružení komunálních služeb

Sídlo: Dělnická 164, Most

Zastoupená: Bohumil Rataj, předseda

IČ: 41191617

(dále jen SKS)

3. Spolek veřejně prospěšných služeb

Sídlo: Karlov 1398/54, 594 01 Velké Meziříčí

Zastoupená: Ing. Jaroslav Mynář, předseda

IČ: 65269535

(dále jen SVPS)

(společně dále jen „Partneři“)

Uzavřely níže uvedeného dne, měsíce a roku toto Memorandum o spolupráci (dále jen „Memorandum“) následujícího znění:

Článek I.

Preambule

Společnost pro rozvoj veřejného osvětlení, z.s. je zapisovaným spolkem, sdružující právnické a fyzické osoby působící v oblasti veřejného osvětlení.

Hlavním cílem SRVO je:

- Informování a vzdělávání zástupců měst a obcí a technických služeb
- poskytování kvalitních a aktuálních informací z oboru a oblastí, které veřejné osvětlení ovlivňují nebo jsou jimi ovlivňovány
- shromažďování informací o nejnovějších trendech v oboru z domácích i zahraničních zdrojů, jejich posuzování a aplikaci
- nezávislá konzultační činnost pro města, obce a správce veřejného osvětlení za účelem zvýšení kvality infrastruktury veřejného osvětlení, snížení její energetické a provozní

náročnosti a především správného rozhodování v otázkách pořízení, rekonstrukcí, údržby a správy soustav veřejného osvětlení

Sdružení komunálních služeb je zapsaný spolek založený za účelem výměny zkušeností, vzájemného informování, poradenské a konzultační činnosti, spolupráce s orgány státní správy a spolky působícími v oborech komunálních služeb.

Hlavním cílem SKS je:

- usilování o náležité společenské docenění významu komunálních služeb při zajišťování základních funkcí měst a obcí,
- vytváření ekonomicky a ekologicky optimálních životních podmínek, čistoty a pořádku.
- zpracování organizačních, ekonomických a technicko-provozních analýz stavu a vývoje technických služeb jako celku i jednotlivých oborů a úseků
- zpracování návrhů koncepcí a opatření k zefektivnění a rozvoji služeb
- součinnost s orgány státní správy a samosprávy při přípravě a vydávání právních předpisů, směrnic a instrukcí, opatření a pokynů pro zajišťování komunálních služeb a činnost organizací na tomto úseku
- organizování propagace komunálních služeb a jejich osvěty organizování vzdělávacích a školících akcí včetně výstav a předvádění nové techniky
- rozšiřování nových technologií a pracovních postupů, organizování výroby a dodávek strojů a zařízení pro komunální služby

Spolek veřejně prospěšných služeb je zapsaný spolek založený za účelem výměny zkušeností, vzájemného informování, poradenské a konzultační činnosti, spolupráce s orgány státní správy a spolky působícími v oborech komunálních služeb.

Hlavním cílem SVPS je:

- Oblast ekonomicko-právní:
 - Dopracování stávajících legislativních otázek organizací veřejně prospěšných služeb
 - Rozvíjení vzájemné pomoci na základě využití zkušeností členských organizací
 - Sjednocování vzájemné pomoci v oblasti výpočetní techniky
- Oblast veřejného osvětlení:
 - Prosazování účelných, operativních a hospodárných řešení potřeb sdružených organizací
 - Budování datové a informační základny v oblasti osvětlovacích prostředků a regulace s cílem využití ke snížení nároků na el. energii
 - Spolupráce s členskými organizacemi podle úkolů schválených valnou hromadou
 - Zpracování podkladů a informací umožňujících formulaci koncepčních záměrů
 - Na požádání zajišťování drobných úkolů technické pomoci pro členské organizace
 - Zprostředkování řešení konkrétních světelně-technických projektů, generelů veřejných osvětlení, návrhů úsporných opatření v provozu veřejných osvětlení, měření světelně-technických parametrů osvětlovacích soustav, zajištění školení a kurzů.
- Oblast odpadového hospodářství:
 - Budování informační základny se zaměřením na nové poznatky v oboru
 - Vyhodnocování informací o problematice skládek a separovaném sběru
 - Spolupráce s výrobcí komunální techniky a organizování prezentace

- Informování o platnosti příslušných zákonů a vyhlášek
- Zprostředkování zpracování konkrétních úkolů z oblasti odpadového hospodářství
- Oblast údržby komunikací a veřejné zeleně:
 - Budování informační základny se zaměřením na nové poznatky v oboru
 - Vyhodnocování informací o problematice MK a VZ
 - Spolupráce s výrobcí komunální techniky a organizování prezentace
 - Informování o platnosti příslušných zákonů a vyhlášek

Článek II.

Úvodní ustanovení

Partneři před uzavřením tohoto memoranda bez jakýchkoliv výhrad a připomínek prohlašují, že mají zájem na uzavření memoranda o spolupráci, které bude výhodné pro všechny Partnery.

Článek III.

Cíle spolupráce Partnerů

Hlavním cílem vzájemné spolupráce je vyvíjení společných aktivit majících za cíl **zvyšování kvality osvětlení průjezdných úseků silnic v ČR a místních komunikací měst a obcí**, a to převážně v následujících oblastech:

- a) Zařazení zvýšení kvality osvětlení průjezdných úseků silnic a místních komunikací měst a obcí do Akčního plánu Národní strategie bezpečnosti silničního provozu.
- b) Podpora při vyjednávání se zástupci veřejné a státní správy při definování zodpovědnosti za kvalitu osvětlení průjezdných úseků silnic a místních komunikací měst a obcí.
- c) Prosazování vzájemných komplexních řešení s přednostním využitím lokálních zdrojů při koncepčním řešení zvýšení kvality osvětlení průjezdných úseků silnic po dořešení zodpovědnosti za kvalitu osvětlení průjezdných úseků silnic a místních komunikací měst a obcí.
- d) Podpora při vyhledávání národních případně evropských zdrojů pro financování zvýšení kvality osvětlení průjezdných úseků silnic a místních komunikací měst a obcí.
- e) Dosažení jednoznačného znění legislativních požadavků a závazných ustanovení jasně určujících zodpovědnosti a kvalitativní ukazatele.

Dalším cílem vzájemné spolupráce je rozšíření společných aktivit majících za cíl **zvyšování kvality osvětlení místních komunikací a prostranství obce**, a to převážně v následujících oblastech:

- f) Prosazování koncepčního přístupu obnovy veřejného osvětlení pro zajištění bezpečnosti silničního provozu a snížení kriminality místních komunikací

- g) Spolupráce při prosazování návrhu uceleného urbanistického řešení pro zvýšení atraktivity měst a obcí
- c) Podpora při vyhledávání národních zdrojů pro financování obnovy veřejného osvětlení místních komunikací.

Článek IV.

Stávající stav veřejného osvětlení

Partneři společně definovali hlavní problematické oblasti stávajícího stavu veřejného osvětlení v ČR v těchto bodech:

a) Závaznost norem pro osvětlování průjezdních úseků silnic

- a. V souladu s ustanovením § 169 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., stavební zákon, jsou právnické osoby, fyzické osoby a příslušné orgány veřejné správy povinny respektovat obecné požadavky na výstavbu stanovené prováděcími právními předpisy.
- b. Ke stanovení technických požadavků pro stavby dálnic, silnic, místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací je zmocněno Ministerstvo dopravy ČR ve smyslu § 194 písm. c) zákona č. 183/2006 Sb., stavebního zákona.
- c. Podle ustanovení § 25 vyhlášky č.104/1997 Sb., kterou se provádí zákon o pozemních komunikacích, se dálnice a silnice vždy osvětlují v zastavěném území obcí. Dále je uvedeno, že podrobnosti obsahují doporučené české technické normy uvedené v příloze č. 1 pod č. 33, 34, 35, 49 a 51. Pod čísly 33, 34 a 35 jsou uvedeny normy pro osvětlování (pozn.: původní normy byly nahrazeny normou řady ČSN EN 13 201).

b) Podfinancování veřejného osvětlení

- a. Rozsah veřejného osvětlení dosahuje v ČR celkového počtu 1 400 000 světelných bodů. Jeho hodnota dosahuje výše 70 mld. Kč.
- b. Při průměrné životnosti 40 let je potřeba pro prostou obnovu veřejného osvětlení vynaložit každý rok částku ve výši 1,75 mld. Kč.
- c. Průzkumem za rok 2012 bylo zjištěno, že na obnovu veřejného osvětlení byla za rok 2012 vynaložena částka pouze 600 mil. Kč, což je pouze 1/3 potřebné finanční částky. Veřejné osvětlení - jakožto součást bezpečné dopravní infrastruktury - každoročně navyšuje deficit finančních prostředků o téměř 1,2 mld. Kč.
- d. Podfinancováním veřejného osvětlení dochází trvale a dlouhodobě ke stárnutí veřejného osvětlení – jedné z významných částí bezpečné dopravní infrastruktury.

c) Nedodržování závazných norem

- a. Nedostatek finančních prostředků a neodborná znalost zástupců malých měst a obcí vede k upřednostňování úsporných opatření před zajištěním kvality osvětlení průjezdních úseků silnic a tím i k vytváření nehodových míst na průjezdních úsecích silnic.

- b. Na základě výsledků průzkumu v roce 2015 lze konstatovat, že nejhorší situace v nedodržování závazných norem pro osvětlování průjezdných úseků silnic je na silnicích II. a III. tříd, kde jsou normové požadavky plněny pouze na úrovni 20 – 75%.

d) Nárůst dopravních nehod a jejich následků

- a. Od roku 2010 do 2014 vykazuje vývoj dopravních nehod a jejich následků vzestupnou tendenci. Ke konci roku 2014 dosáhlo zvýšení již 6,6%.
- b. Na průjezdných úsecích silnic se v roce 2014 stalo 24% dopravních nehod v noci, jejichž následky se vyšplhaly do výše 3,538 mld. Kč. Při nehodách v noci zahynulo ve městech a obcích celkem 54 osob, 260 osob bylo zraněno těžce a 1955 osob lehce.
- c. S ohledem na podstatně nižší intenzitu dopravy v noci se jedná o více než dvojnásobné následky dopravních nehod v porovnání s denními hodnotami a dokonce čtyřnásobné co se týče počtu usmrčených osob.

e) Vliv kvality osvětlení na dopravní nehodovost:

- a. Zhoršením kvality veřejného osvětlení se zvyšuje dopravní nehodovost až o 121%.
- b. Zvýšením kvality veřejného osvětlení se snižuje dopravní nehodovost až o 83%.
- c. Využitím bílé barvy světla u kvalitního osvětlení se snižuje dopravní nehodovost až o 52%.

Článek V.

Předpokládané možnosti vývoje stávající situace

V souvislosti s nutností dořešit legislativně zodpovědnost za kvalitu osvětlení průjezdných úseků silnic, přicházejí v úvahu tyto možnosti řešení:

Aktuální stav nedefinované zodpovědnosti za kvalitu osvětlení zůstane beze změny

- a) V souladu s ustanovením stavebního zákona budou normy pro veřejné osvětlení nadále závazné.
- b) Za kvalitu osvětlení průjezdných úseků silnic nebude i nadále nikdo zodpovědný.
- c) Veřejné osvětlení podél průjezdných úseků silnic bude ve vlastnictví obce.
- d) V důsledku nedostatku finančních prostředků a nízké odborné znalosti volených zástupců většiny zejména menších měst a obcí budou i nadále realizovány převážně projekty orientované na úsporná opatření bez garance potřebné kvality osvětlenosti komunikací. Takto realizované projekty povedou k nárůstu počtu potenciálně nehodových lokalit, což se logicky projeví i v nárůstu dopravních nehod a jejich následků.
- e) Medializace těchto „úspěšných“ úsporných projektů, spolu se všeobecnou poptávkou po snižování zátěže na životní prostředí způsobí, že námitky odborníků na osvětlenost a bezpečnost budou stále méně akceptovány a situace se bude exponenciálně zhoršovat.
- f) Mediální tlak do budoucna způsobí nutnost řešení zodpovědnosti za kvalitu osvětlení.
- g) V případě spolufinancování takovýchto „úsporných“ projektů z fondů EU, bude navíc tento nevhodný stav zmrazen na minimálně 5 let, což je obvyklá požadovaná udržitelnost projektu.

Za kvalitu osvětlení průjezdných úseků silnic bude zodpovědný vlastník veřejného osvětlení

- a) V souladu s ustanovením stavebního zákona budou normy pro veřejné osvětlení nadále závazné.
- b) Za kvalitu osvětlení průjezdných úseků silnic bude zodpovědný vlastník veřejného osvětlení (obce).
- c) Veřejné osvětlení podél průjezdných úseků silnic zůstane i nadále ve vlastnictví obce.
- d) Z důvodu nedostatku finančních prostředků samotných obcí se budou hledat dodatečné zdroje financování pro zvýšení kvality osvětlení. Této role se pravděpodobně budou muset chopit kraje, přičemž příjemci těchto financí budou jednotlivé obce.
- e) Velký počet lokálních projektů pro zvýšení kvality osvětlení způsobí zvýšení náročnosti administrace přidělování finančních prostředků.
- f) Vlivem velkého počtu obcí bude velmi složité zaručit realizaci staveb v souladu se závaznými normami.
- g) Každá obec si bude moci zajistit financování a dle svých možností a schopností plnit zákonné normy a povinnosti. Budou obce s kvalitním a odpovídajícím VO a budou obce s nekvalitním VO

Za kvalitu osvětlení průjezdných úseků silnic bude zodpovědný vlastník komunikace

- a) V souladu s ustanovením stavebního zákona budou normy pro veřejné osvětlení nadále závazné.
- b) Za kvalitu osvětlení průjezdných úseků silnic bude zodpovědný vlastník průjezdného úseku silnice (kraj, stát).
- c) Veřejné osvětlení podél průjezdných úseků silnic se převede/pronajme vlastníkovi průjezdného úseku silnice.
- d) Z důvodu zodpovědnosti za kvalitu osvětlení průjezdných úseků silnic na straně státu/kraje, se budou moci na zvýšení bezpečnosti průjezdných úseků silnic čerpat finance ze SFDI.
- e) Podstatně menší počet globálních projektů pro zvýšení kvality osvětlení nezvýší náročnost administrace přidělování finančních prostředků.
- f) Vlivem malého počtu zodpovědných organizací bude jednodušší zaručit realizaci staveb v souladu se závaznými normami.

Článek VI.

Principy a formy vzájemné spolupráce

SRVO má v úmyslu na základě tohoto memoranda spolupracovat s SKS a SVPS formou následujících aktivit:

- a) Projednávání návrhu nápravy aktuálního stavu a zajištění zvýšení kvality osvětlení.
- b) Projednávání možnosti realizace pilotních projektů, jejichž cílem je projednání a definování souhrnu bezpečnostních opatření pro efektivní zajištění zvýšení kvality osvětlení na průjezdných úsecích silnic a místních komunikací měst a obcí.

- c) Projednání návrhu zásad bezpečnostních opatření doporučených pro zvýšení kvality osvětlení průjezdních úseků silnic a místních komunikací měst a obcí po vyhodnocení analýzy nehodových lokalit.
- d) Vytváření vhodných podmínek pro transfer relevantních informací o postupu v zajišťování zvýšení kvality osvětlení na průjezdních úsecích silnic a místních komunikací měst a obcí směrem k SKS a SVPS.
- e) Projednávání přípravy a realizace vzdělávacích a osvětových akcí a aktivit zaměřených na dosažení kvality osvětlení průjezdních úseků silnic a místních komunikací měst a obcí s důrazem na dodržování závazných norem.
- f) Aktivní spolupráce s SKS a SVPS při přípravě a realizaci strategií, projektů a společných projektů zaměřených na řešení aktuálních potřeb pro zvýšení kvality osvětlení průjezdních úseků silnic a místních komunikací měst a obcí.
- g) Poskytování podpory při prosazování koncepčního přístupu obnovy veřejného osvětlení

SKS a SVPS má v úmyslu na základě tohoto memoranda spolupracovat se SRVO formou následujících aktivit:

- a) Aktivní podpora pro nalezení způsobu nápravy aktuálního stavu a zajištění zvýšení kvality osvětlení, jehož projednávání bude se zástupci veřejné i státní správy organizovat SRVO.
- b) Zajištění případné účasti při vyjednávání finančních prostředků pro zajištění zvýšení kvality osvětlení na průjezdních úsecích silnic a místních komunikací měst a obcí dle potřeb SRVO.
- c) Aktivní zapojení do realizace pilotních projektů, jejichž cílem je projednání a definování souhrnu bezpečnostních opatření pro efektivní zajištění zvýšení kvality osvětlení na průjezdních úsecích silnic a místních komunikací měst a obcí.
- d) Podpora dodržování zásad bezpečnostních opatření doporučených pro zvýšení kvality osvětlení průjezdních úseků silnic a místních komunikací měst a obcí po vyhodnocení analýzy nehodových lokalit.
- e) Vytváření vhodných podmínek pro transfer relevantních informací k aktivní podpoře v zajišťování zvýšení kvality osvětlení na průjezdních úsecích silnic a místních komunikací měst a obcí směrem k SRVO.
- f) Aktivní podpora při návrhu, realizaci a účasti na vzdělávacích a osvětových akcích a aktivit zaměřených na dosažení kvality osvětlení průjezdních úseků silnic a místních komunikací měst a obcí s důrazem na dodržování závazných norem.
- g) Aktivní spolupráce se SRVO při přípravě a realizaci strategií, projektů a společných projektů zaměřených na řešení aktuálních potřeb pro zvýšení kvality osvětlení průjezdních úseků silnic a místních komunikací měst a obcí.

- h) Podpora účasti svých členů, resp. odborných pracovníků zajišťujících provoz, servis a obnovu veřejného osvětlení na akcích pořádaných SRVO.

VII.

Doba trvání memoranda

Toto Memorandum se uzavírá na dobu určitou a to do 31.12.2022.

Partneři se mohou po iniciativě kteréhokoliv z nich domluvit na změně nebo ukončení spolupráce bez udání důvodů s měsíční výpovědní lhůtou tohoto Memoranda.

VIII.

Závěrečná ustanovení

- 1) Toto memorandum nabývá platnosti a účinnosti dnem jeho podpisu oprávněnými zástupci obou Partnerů.
- 2) Toto memorandum se vyhotovuje ve 3 stejnopisech s platností originálu, přičemž každý z Partnerů obdrží po 1 vyhotoveních.
- 3) Vztahy neupravené tímto memorandem se řídí příslušnými ustanoveními zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a ostatními obecně závaznými právními předpisy.
- 4) Toto memorandum lze doplňovat či měnit pouze formou písemných očíslovaných dodatků podepsaných oprávněnými zástupci Partnerů.
- 5) Vztahuje-li se důvod neplatnosti jen na některé ustanovení memoranda, je neplatným pouze toto ustanovení, pokud z jeho povahy, obsahu anebo z okolností, za nichž bylo sjednáno, nevyplývá, že jej nelze oddělit od ostatního obsahu memoranda.
- 6) Partneři prohlašují, že je jim obsah memoranda dobře znám v celém rozsahu, je projevem jejich pravé a svobodné vůle prostě nátlaku a že jej neuzavírají v tísní za nápadně nevýhodných podmínek, na důkaz čehož jejich oprávnění zástupci níže připojují své vlastnoruční podpisy.

Za SRVO:

Za SKS:

Za SVPS:

v.r.

v.r.

v.r.

.....

.....

.....

Ing. Jiří Skála

Bohumil Rataj

Ing. Jaroslav Mynář

předseda

předseda

předseda